

Република Србија
Повереник за информације
од јавног значаја и заштиту
података о личности
Служба Повереника
Сектор за жалбе и извршења-
приступ информацијама



Тел: +381 (0) 11 3408 900
Факс: +381 (0) 11 3343-379
Булевар краља Александра 15
11000 Београд
office@poverenik.rs
www.poverenik.rs

Број: 07-00-00425/2015-03

Датум: 22.07.2016. године

Удружење грађана „Доста је било – Рестарт“

11000 Београд
Бранкова 21

У прилогу вам достављамо решење Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности број: 07-00-00425/2015-03 од 22.07.2016. године донето по жалби коју сте изјавили против Фонда за развој РС, на основу члана 24. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“ бр.120/04, 54/07, 104/09 и 36/10).

ПОМОЋНИК
ГЕНЕРАЛНОГ СЕКРЕТАРА
Гордана Шуњеварић

Република Србија
Повереник за информације
од јавног значаја и заштиту
података о личности



Тел: +381 (0) 11 3408 900
Факс: +381 (0) 11 3343-379
Булевар краља Александра 15
11000 Београд
office@poverenik.rs
www.poverenik.rs

Број: 07-00-00425/2015-03

Датум: 22.07.2016. године

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, у поступку по жалби коју је изјавило Удружење грађана „Доста је било – Рестарт“ из Београда, Бранкова 21, због недобијања тражених информација по његовом захтеву за приступ информацијама од јавног значаја поднетом 13.01.2015. године Фонду за развој Републике Србије, Филијали у Београду, на основу члана 35. став 1. тачка 5. и члана 33. став 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“ бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10), а у вези са чланом 59. Закона о заштити података о личности („Сл. гласник РС“ број 97/08, 104/09 – др. закон, 68/12 – одлука УС и 107/12), као и члана 23. и члана 24. став 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и члана 230. став 1. и 236. став 2. Закона о општем управном поступку доноси

РЕШЕЊЕ

I Налаже се Фонду за развој Републике Србије у Нишу, да без одлагања, а најкасније у року од пет дана од дана пријема овог решења, обавести Удружење грађана „Доста је било – Рестарт“ из Београда, Бранкова 21, да ли поседује тражене информације, односно документе у којима су исте садржане и то:

1.захтеве за одобрење кредита са пратећом документацијом који су Фонду за развој достављени од стране корисника кредита Бачка а.д. из Сивца и Јадран а.д. из Гајдобре;

2.документе у вези исплате несагласних акционара привредних друштава Бачка а.д. из Сивца и Јадран а.д. из Гајдобре и то:

-уговоре о наменском кредиту за исплату несагласних акционара наведених привредних друштава,

-акте Владе Републике Србије и Министарства привреде који за предмет имају регулисање начина реализације кредита за исплату несагласних акционара наведених привредних друштава,

-записнике са седница Управног одбора Фонда за развој Републике Србије и одлуке о одобрењу наменских кредита за исплату несагласних акционара;

3.Програм о изменама и допунама Програма Фонда за развој Републике Србије за 2014. годину;

4.акте Владе Републике Србије о усвајању Програма Фонда за развој Републике Србије за 2014. годину, као и Програма о изменама и допунама Програма Фонда за развој Републике Србије за 2014. годину;

5.решења Министарства привреде Републике Србије о резервисању наменских средстава за кредите корисницима Бачка а.д. из Сивца и Јадран а.д. из Гајдобре;

6.документе из којих се може сазнати начин на који ће наведени корисници кредита иста средства да врате Фонду с обзиром да су предузећа у поступку приватизације, да имају обавезе према повериоцима и да послују у отежаним околностима,

те да, уколико наведене документе поседује, жалиоцу достави копије истих на адресу за пријем електронске поште: office@dostajebilo.rs уколико их поседује у електронској форми, а у супротном поштом.

II Одбија се, као неоснована, жалба Удружења грађана „Доста је било – Рестарт“ у односу на део захтева од 13.01.2015. године, којим је тражено достављање копије Програма Фонда за развој Републике Србије за 2014. годину.

III О извршењу решења из става I Фонд за развој Републике Србије, ће обавестити Повереника у року од 7 дана од пријема овог решења.

Образложење

Удружење грађана „Доста је било–Рестарт“ из Београда, као тражилац информације, изјавило је 04.02.2015. године жалбу Поверенику због недобијања тражених информација по његовом захтеву за приступ информацијама од јавног значаја поднетом 13.01.2015. године Фонду за развој Републике Србије, Филијали у Београду. У жалби је навело да Фонд за развој није поступио ни по једној од седам тачака из поднетог захтева, нити је „заузео став да тражене информације не поседује у форми копија тражених докумената“, већ је тражиоца упутио на Владу РС и Министарство привреде. Жалилац је такође навео да без обзира на тврдњу органа власти да је Програм Фонда за развој Републике Србије за 2014. годину објављен у Сл. гласнику РС, копија истог му је требала бити достављена из разлога што је захтевом тражен изворни документ који је оверен печатом и потписан од стране овлашћеног лица, што није објављено у службеном гласнику. У прилогу су достављене копије поднетог захтева и обавештења Фонда за развој РС од 28.01.2015. године поводом истог захтева.

Поступајући по жалби, Повереник је дана 10.02.2015. године доставио жалбу Фонду за развој РС, као органу власти у смислу члана 3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, ради изјашњења.

У одговору на жалбу од 18.02.2015. године, орган власти је, навео да је тражиоцу одговорено актом број 02-343 од 28.01.2015. године. Такође је, између осталог навео да одређени документи из захтева тражиоца не могу ни постојати, јер се нпр. средства за кредитну подршку привреди преко Фонда за развој одобравају решењем министра привреде, а не одлуком Управног одбора Фонда.

По разматрању жалбе и осталих списа предмета, донета је одлука као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Увидом у списе предмета утврђено је да је жалилац, дана 13.01.2015. године поднео Фонду за развој Републике Србије, Филијали у Београду захтев за слободан приступ информацијама од јавног значаја, којим је тражио одређене информације од јавног значаја ближе наведене у ставу ставу I и II диспозитива овог решења.

Даље је увидом у списе предмета утврђено да је орган власти, поступајући по поднетом захтеву, дописом број 02-343 од 28.01.2015. године, обавестио жалиоца да су кредитна средства за привредна друштва Бачка а.д. из Сивца и Јадран а.д. из Гајдобре од стране Фонда за развој Републике Србије као комисионара, исплаћена из средстава Републике Србије, према Програму о распореду и коришћењу средстава за кредитну подршку привреди преко Фонда за развој Републике Србије за 2014. годину који је донела Влада РС закључцима од 14.11. и 23.12.2014. године, те да би, у циљу добијања потпуне информације, најцелисходније и најефикасније било да се тражилац за наведени Програм и пратећа документа (чије је доношење у надлежности Владе или ресорног Министарства) обрати директно тим државним органима. Такође је утврђено да га је у вези дела захтева којим је тражено достављање копије Програма Фонда за развој Републике Србије за 2014. годину, обавестио да је наведени Програм објављен у Службеном гласнику РС број 81/2014.

Чланом 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја прописано је да свако има право да му буде саопштено да ли орган власти поседује или му

је доступна одређена информација од јавног значаја, као и да му се информација учини доступном тако што ће му се омогућити увид у документ који садржи информацију од јавног значаја, право на копију тог документа, као и право да му се, на захтев, копија документа упути поштом, факсом, електронском поштом или на други начин.

Чланом 16. став 1. истог Закона прописано је да је орган власти дужан да без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од дана пријема захтева, тражиоца обавести о поседовању информације, стави му на увид документ који садржи тражену информацију, односно изда му или упути копију тог документа, док је ставом 10. истог члана прописано да ако орган власти одбије да у целини или делимично обавести тражиоца о поседовању информације, да му стави на увид документ који садржи тражену информацију, да му изда, односно упути копију тог документа, дужан је да без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од пријема захтева, донесе решење о одбијању захтева и да то решење писмено образложи, као и да у решењу упути тражиоца на правна средства која може изјавити против таквог решења.

Имајући у виду садржину поднетог захтева, одговора који је жалиоцу од стране органа власти достављен, наводе жалбе и одговора на жалбу, као и цитиране законске одредбе, Повереник, налази да орган власти није поступио поднетом захтеву у делу којим су тражене информације ближе наведене у ставу I диспозитива овог решења у складу са цитираним одредбама члана 16. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, јер нити је обавестио жалиоца да ли поседује тражене информације, односно није га обавестио да ли осим Програма Фонда за развој Републике Србије за 2014. годину, за који је означио носач информација (број службеног гласила) где је објављен, поседује и друге информације тражене захтевом, нити му је уколико их поседује доставио копије докумената у којима су исте садржане, нити је пак донео решење о одбијању поднетог захтева у наведеном делу. Како орган власти није оправдао разлоге непоступања по поднетом делу захтева у смислу цитираних одредби Закона, односно како су наведени разлози неосновани, Повереник је у поступку по жалби, на основу члана 24. став 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и члана 236. став 2. Закона о општем управном поступку, одлучио као у ставу I диспозитива овог решења, наставши да је жалба у наведеном делу основана, односно да је неспорно право жалиоца на тражене информације у смислу члана 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, те да нема сметњи да му се исте, уколико су у поседу органа власти учине доступним.

Навод органа власти да одређени документи из захтева тражиоца не могу ни постојати, јер се нпр. средства за кредитну подршку привреди преко Фонда за развој одобравају решењем министра привреде, а не одлуком Управног одбора Фонда није од утицаја, с обзиром да орган власти, у одговору на захтев, тражиоца о томе није обавестио.

Такође, ни навод да би, у циљу добијања потпуне информације, најцелисходније и најефикасније било да се тражилац за наведени Програм и пратећа документа (чије је доношење у надлежности Владе или ресорног Министарства) обрати директно тим државним органима није могао бити уважен. Ово из разлога што је право тражиоца да се захтевом обрати оном органу који би према његовом сазнању могао располагати траженом информацијом, док је дужност органа власти да по поднетом захтеву поступи у смислу 16. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. У конкретном случају, битно је да ли орган власти располаже траженом информацијом у неком од докумената у његовом поседу, а Фонд за развој није оспорио да је у поседу тражених докумената, па је био дужан да исте, уколико их поседује достави жалиоцу, а не да га обавештава у чијој је надлежности њихово доношење, односно да би најцелисходније и најефикасније било да се за тражене документе обрати надлежним органима.

Као у ставу II диспозитива овог решења одлучено је из следећих разлога:

Увидом у списе предмета утврђено да је Удружење грађана „Доста је било—

Рестарт“ из Београда, предметним захтевом (делом тачке 5.), између осталог, тражило и достављање копије Програма Фонда за развој Републике Србије за 2014. годину, као и да је орган власти поступајући по том делу захтева, актом број 02-343 од 28.01.2015. године обавестио жалиоца да је тражена информација, односно Програм Фонда за развој Републике Србије за 2014. годину објављена у Службеном гласнику РС број 81/2014.

Чланом 10. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја прописано је да орган власти не мора тражиоцу омогућити остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја, уколико се ради о информацији која је већ објављена и доступна у земљи или на интернету, с тим што ће у у одговору на захтев означити носач информације, као и где је и када тражена информација објављена, осим ако је то општепознато.

Имајући у виду да је орган власти, пре изјављене жалбе од 04.02.2015. године, поступио по наведеном делу захтева жалиоца од 13.01.2015. године, тако што је у одговору на захтев од 28.01.2015. године, између осталог, означио носач информације, односно број службеног гласила где је и када тражена информација објављена, Повереник налази да је орган власти поступио у складу са цитираним одредбама члана 10. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, па је на основу члана 23. и члана 24. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и члана 230. став 1. Закона о општем управном поступку, одлучено као у ставу II диспозитива овог решења.

Навод који жалилац износи у жалби, да без обзира на тврдњу органа власти да је Програм Фонда за развој Републике Србије за 2014. годину објављен у Сл. гласнику РС, копија истог му је требала бити достављена јер је захтевом тражен изворни документ који је оверен печатом и потписан од стране овлашћеног лица, што није објављено у службеном гласнику, није могао бити уважен из разлога што захтев није био формулисан на начин како је то наведено у жалби, односно што истим није тражен изворни документ оверен печатом и потписан од стране овлашћеног лица, при чему се приступ наведеним информацијама не може остваривати истицањем додатних захтева у жалби, већ подношењем новог захтева за слободан приступ информацијама од јавног значаја који се упућује најпре органу власти.

Фонд за развој Републике Србије је дужан да о извршењу решења из става I диспозитива обавести Повереника у складу са чланом 24. став 3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Против овог решења није допуштена жалба, већ се, у складу са Законом о управним споровима, може покренути управни спор тужбом Управном суду, у року од 30 дана од дана пријема решења.



Решење доставити:

1. Удружењу „Доста је било – Рестарт“, Београд, Бранкова 21,
2. Фонду за развој Републике Србије,
3. Писарници.