



**PRVIH GODINU DANA RADA 11. SAZIVA NARODNE SKUPŠTINE
REPUBLIKE SRBIJE**

- IZVEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA NARODNE SKUPŠTINE REPUBLIKE SRBIJE -

03. jun 2016 – 03. jun 2017. godine

Beograd, jun 2017.

SADRŽAJ:

1. UVOD

2. VANREDNI PARLAMENTARNI IZBORI

3. PRVIH GODINU DANA 11. SAZIVA

3.1 Konstituisanje i prekomponovanje sastava Narodne skupštine

3.2 Usvajanje dugo najavljivanih zakona

3.3 Žustre rasprave i prekidi plenarnih i sednica odbora

4. 11. SAZIV – STATISTIČKA ANALIZA

4.1 Učestvovanje u podnošenju amandmana

4.2 Zakoni

5. SEDNICE ODBORA

6. POSTAVLJANJE POSLANIČKIH PITANJA

7. KAZNE IZREČENE NARODNIM POSLANICIMA



Izveštaj o aktivnostima Narodne skupštine Republike Srbije ima za cilj da omogući građanima i građankama uvid u to koliko su njihovi predstavnici bili aktivni za prvih godinu dana rada 11. skupštinskog saziva.

Ovaj pregled predstavlja: kvalitativnu analizu najvažnijih događaja koji su obeležili prvih godinu dana rada novog saziva kao i statističke analize vezane za rad Narodne skupštine Republike Srbije;

Pored ovih podataka, na sajtu otvoreni.parlament.rs građani mogu saznati kako narodni poslanici zastupaju njihove interese, budući su im dostupni transkripti sa svih plenarnih sednica, rezultati glasanja kao i izveštaji sa sednica odbora.

VANREDNI PARLAMENTARNI IZBORI

Vanredni parlamentarni izbori, 11. po redu od uvođenja višestranačkog sistema 1990. godine a osmi vanredni, održani su 24. aprila 2016. godine. Ovi izbori bili su drugi uzastopni vanredni parlamentarni izbori u četiri godine.

Iako su se zvanične najave o raspisivanju vanrednih parlamentarnih izbora pojavile već početkom 2016. godine¹, u skladu sa Ustavom i Zakonom o izboru narodnih poslanika, tadašnji predsednik Republike Srbije, Tomislav Nikolić, 4. marta 2016. godine, raspisao je, na obrazložen predlog tadašnjeg predsednika Vlade, Aleksandra Vučića, vanredne parlamentarne izbore za 24. april.

U tom trenutku, aktuelni 10. saziv trajao je nepune dve godine i vladajuća Srpska napredna stranka sa svojim koalicionim partnerima imala je stabilnu većinu u Narodnoj skupštini, 210 od ukupno 250 narodnih poslanika. Ova činjenica izazvala je oštru polemiku, u medijima i javnosti, o neophodnosti raspisivanja vanrednih parlamentarnih izbora.

Za 250 poslaničkih mesta u Narodnoj skupštini nadmetalo se **20 izbornih lista**, od kojih je **7 bilo manjinskih**, da bi nakon izbora i proglašenja rezultata od strane Republičke izborne komisije svoje mesto u novom skupštinskom sazivu izborilo **12 izbornih lista** od kojih su **pet manjinske**.

**Pregled izbornih lista koje su osvojile mandate u Narodnoj skupštini Republike Srbije nakon izbora, 24.aprila*

Naziv izborne liste	Broj osvojenih mandata
Lista oko Srpske napredne stranke	131
Socijalistička partija Srbije – Jedinstvena Srbija	29
Srpska radikalna stranka	22
Demokratska stranka	16
"Dosta je bilo"	16
Dveri-Demokratska stranka Srbije	13
SDS-LDP-LSV	13
Savez vojvođanskih Mađara	4
Bošnjačka demokratska zajednica Sandžaka	2
Stranka demokratke akcije Sandžaka	2

¹ Izjava Aleksandra Vučića povodom otvaranja stanice "Prokop": <http://www.blic.rs/vesti/politika/vucic-izbori-ce-biti-raspisani-za-45-do-50-dana/n1nszcc>

Partija za demokratsko delovanje	1
Zelena stranka	1

Novi saziv doneo je povratak u Narodnu skupštinu partijma koje su u prethodnim izbornim ciklusima bile ispod cenzusa (Srpska radikalna stranka i Liberalno demokratska partija) ali i nove “igrače” na parlamentarnoj pozornici (DVERI i Dosta je bilo).

PRVIH GODINU DANA NOVOG SAZIVA

Usvajanje dugo najavljivanih zakona tokom redovnog jesenjeg zasedanja, žustre rasprave, kako na plenarnim tako i na sednicama odbora, česti prekidi sednica, pauza u radu Narodne skupštine tokom trajanja kampanje za predsedničke izbore 2017. godine obeležili su prvih godinu dana rada novog, 11. saziva.

Konstituisanje i prekomponovanje sastava Narodne skupštine

I pored najava mandataru za sastav nove Vlade, Aleksandra Vučića, da će konstitutivna sednica Narodne skupštine i formiranje Vlade biti rešeno veoma brzo nakon izbora, održanih 24. aprila, i da se neće čekati krajnji rok, na konstitutivnu sednicu čekalo se tačno mesec dana.

Konstitutivna sednica novog, 11. saziva Narodne skupštine, održana je 3. juna, kada je novih 250 poslanika položilo zakletve. Prvog dana, pored polaganja zakletve, formirani su i poslanički klubovi – njih ukupno 16, što je za četiri poslanička kluba više u odnosu na prethodni, Deseti saziv. Narodna skupština Republike Srbije, prvog dana konstitutivne sednice, dobila je i novog generalnog sekretara, Svetislavu Bulajić.

Veći broj poslaničkih klubova, raznovrsnija opozicija, manja parlamentarna većina u odnosu na prethodni saziv uneli su jednu potpuno novu dinamiku rada u Narodnu skupštinu.

Dinamika rada novog saziva mogla se naslutiti već prvog dana konstitutivne sednice, na kojoj se vodila žučna rasprava o izboru predsednika Narodne skupštine. Jedini predloženi kandidat bila je Maja Gojković, koju je predložila Srpska napredna stranka, a koja je bila na čelu najvišeg zakonodavnog tela i u prethodnom sazivu. Nakon skoro 12 sati rasprave, predsedavajući, Dragoljub Mićunović (Demokratska stranka), koji je najstariji poslanik novog saziva, prekinuo je sednicu sa obrazloženjem da se na spisku nalaze još 33 prijavljena govornika i da je kasni izbor predsednika nedostojan Narodne skupštine. Ova odluka izazvala je negodovanje predstavnika, pre svega, Srpske napredne stranke, koji su ovu odluku uporedili sa “pučem”. Na izbor predsednika Narodne skupštine sačekalo se do 6. juna, kada je potvrđen reizbor Maje Gojković.

11. Narodne skupštine Republike Srbije

Predsednik Narodne skupštine	Maja Gojković (SNS)
Generalni sekretar	Svetislava Bulajić
Potpredsednici/ce	
Gordana Čomić	Demokratska stranka
Vjerica Radeta	Srpska radikalna stranka
Veroljub Arsić	Srpska napredna stranka
Đorđe Milićević	Socijalistička partija Srbije
Vladimir Marinković	Socijaldemokratska stranka Srbije
Konstantin Arsenović	Partija ujedinjenih penzionera Srbije

Pregled poslaničkih grupa formiranih nakon konstitutivne sednice, 03. juna 2016.

Naziv poslaničke grupe	Predsednik/ca poslaničke grupe	Broj članova poslaničke grupe
PG Srpska napredna stranka	Aleksandar Martinović	102
PG Socijalistička partija Srbije	Đorđe Milićević	22
PG Srpska radikalna stranka	Vojislav Šešelj	22
PG Demokratska stranka	Goran Ćirić	15
Dosta je bilo	Saša Radulović	16
PG Socijaldemokratska Srbija	Milorad Mijatović	10
PG Partija ujedinjenih penzionera	Mira Petrović	9
PG Dveri	Boško Obradović	7
PG Jedinstvena Srbija	Dragan Marković	6
PG Liberalno demokratska partija – SDA Sandžaka	Čedomir Jovanović	5
PG Liga socijaldemokrata Vojvodine – Zelena stranka	Nenad Čanak	5
PG Nova Srbija	Velimir Stanojević	5
PG Pokret socijalista – Narodna seljačka stranka seljačka stranka	Đorđe Komlenski	5
PG Savez vojvođanskih Mađara – Partija za demokratsko delovanje	Balint Pastor	5

PG	Socijaldemokratska	Marko Đurišić	5
	Narodni pokret Srbije		
	Poslanici koji nisu članovi nijednog poslaničkog kluba		3

Nakon konstitutivne sednice, na izbor nove Vlade čekalo se više od dva meseca. Početkom avgusta, mandatar za sastav nove Vlade, Aleksandar Vučić, podneo je predsednici Narodne skupštine, Maji Gojković, Predlog za sastav nove Vlade. Izlaganjem ekspozea mandatar, Aleksandra Vučića, 9. avgusta 2016. godine, započeo je proces izbora Vlade u Narodnoj skupštini.

U ekspozeu mandatar za sastav nove Vlade dominirale su teme poput evrointegracija, makroekonomske stabilnosti, pravne sigurnosti, borbe protiv kriminala i korupcije i osnaživanja stranih investicija. Nova Vlada Republike Srbije ima 16 ministara i tri ministra bez portfelja. U odnosu na prethodnu Vladu, koja je imala 17 ministarstava, u novoj Vladi imali smo osam novih imena².

Nakon konstitutivne sednice oformljeno je 16 poslaničkih klubova dok troje narodnih poslanika nisu bili članovi nijednog poslaničkog kluba (samostalni poslanici). Tokom prvih godinu dana, broj poslaničkih klubova smanjio se sa 16 na 14, dok se broj samostalnih narodnih poslanika povećao sa 3 na 14, koliko ih ima trenutno.

Prvi radni dan Redovnog jesenjeg zasedanja bio je i početak procesa napuštanja poslaničkih klubova od strane narodnih poslanika, povećanje broja samostalnih poslanika i formiranje novih poslaničkih klubova.

Najpre je, prvog dana jesenjeg zasedanja, narodna poslanica i bivša predsednica poslaničke grupe Socijalističke partije Srbije Dijana Vukomanović, istupila iz stranke i iz poslaničkog kluba. U svom obraćanju navela je da će svoj rad u Narodnoj skupštini nastaviti kao samostalna poslanica, odnosno da neće vratiti mandat stranci sa čije izborne liste je izabrana.

Samo dan kasnije, Predsedništvo Demokratske stranke Srbije isključilo je narodnog poslanika Đorđa Vukadinovića iz poslaničkog kluba DSS i zatražilo vraćanje mandata stranci. Vukadinović je, po prvi put, izabran za narodnog poslanika kao nestranačka ličnost na listi DSS. Nakon isključenja on, ipak, nije vratio mandat, već je svoje delovanje u Narodnoj skupštini nastavio kao samostalni poslanik.

Krajem oktobra Narodna skupština imala je jednu poslaničku grupu manje i šest samostalnih

² Sastav cele Vlade pogledajte na <http://www.srbija.gov.rs/vlada/sastav.php>



poslanika više. Nakon isključenja Đorđa Vukadinovića i Sande Rašković Ivić i izlaska Slaviše Ristića, poslanička grupa Demokratske stranke Srbije zvanično je rasformirana, budući da su imali troje poslanika, što je nedovoljno za postojanje poslaničke grupe. Poslanici koji su ostali u DSS-u, Milan Lapčević, Gorica Gajić i Dejan Šulkić, takođe su postali poslanici koji nisu članovi nijedne poslaničke grupe.

Početkom 2017. godine, narodna poslanica i potpredsednica Nove Srbije, Dubravka Filipovski istupila je iz stranke i istoimene poslaničke grupe u Narodnoj skupštini. U saopštenju kao razlog za odlazak iz partije navela je neslaganje sa politikom predsednika Nove Srbije, Velimira Ilića. Nakon istupanja iz poslaničke grupe poslanički mandat nije vratila stranci, već je svoje delovanje nastavila kao samostalna poslanica.

Nakon njenog istupanja iz poslaničke grupe, iz istog razloga Novu Srbiju je napustio i Mladen Grujić, a 26. januara 2017. godine iz stranke je isključen narodni poslanik Dragan Jovanović, takođe dugogodišnji član partije. Od pet narodnih poslanika, koliko je činilo ovu poslaničku grupu, ostali su samo Goran Pekarski i Miroslav Markićević, što nije dovoljno za postojanje poslaničke grupe.

Poslednjeg dana januara, narodna poslanica i članica Lige socijaldemokrata Vojvodine, Marinika Tepić, napustila je stranku zbog neslaganja o kandidatu za predsedničke izbore. Tepić je na stranačkim organima zastupala podršku Saši Jankoviću, dok su ostali članovi podržali predsednika Lige socijaldemokrata Vojvodine, Nenada Čanka, u kandidaturi. Poslanički klub Lige socijaldemokrata Vojvodine i Zelene stranke brojao je pet poslanika, pa je izlaskom Marinike Tepić rasformiran.

Početkom februara, nakon višednevnih najava, narodni poslanici Goran Pekarski, Miroslav Markićević, Sanda Rašković Ivić, Đorđe Vukadinović i Dijana Vukomanović, na zvaničnoj konferenciji za medije u Narodnoj skupštini, objavili su formiranje novog poslaničkog kluba "**Za spas Srbije**". Za predsednika poslaničkog kluba izabrana je Sanda Rašković Ivić, a za zamenika predsednika Miroslav Markićević iz Nove Srbije.

Gotovo istovremeno, Poslaničku grupu Dosta je bilo napustilo je troje doskorašnjih članova - Sonja Pavlović, Aleksandra Čabraja i Jovan Jovanović, zbog neslaganja sa unutrašnjom politikom pokreta, u Narodnoj skupštini nastupaće kao samostalni poslanici.

Saga prekrajanja poslaničkih klubova nastavljena je priključivanjem Čedomira Jovanovića Poslaničkom klubu Liga socijaldemokrata Vojvodine, kako bi ovaj poslanički klub nastavio da postoji u Narodnoj skupštini. Međutim, samo par dana kasnije, Goran Čabradi, poslanik Zelene stranke, zbog neslaganja sa politikom poslaničkog kluba i priključivanja Čedomira Jovanovića istom napušta Poslanički klub Lige socijaldemokrata Vojvodine - Zelena stranka, čime je ovaj poslanički klub po drugi put, za manje od mesec dana, rasformiran.

Poslednjeg dana maja u Narodnoj skupštini formiran je i novi poslanički klub, PG "Samostalnih poslanika". Poslanički klub čine troje bivših poslanika DJB Sonja Pavlović, Aleksandra Čabraja i Jovan Jovanović, kao i Marinika Tepić i Zoran Živković iz Nove stranke. Predsednik kluba će biti Jovan Jovanović, dok će njegova zaamenica biti Tepić. Kako su objasnili novinarima u republičkom parlamentu, reč je o tehničkom poslaničkom klubu, na čijem čelu će biti i rotacija. Oni su do sada u Skupštini Srbije nastupali kao samostalni poslanici, a formiranje poslaničkog kluba će im omogućiti više šansi i vremena da saopšte svoje stavove.

Pregled poslaničkih klubova nakon prvih godinu dana 11. saziva

Naziv poslaničke grupe	Predsednik/ca poslaničke grupe	Broj članova poslaničke grupe
PG Srpska napredna stranka	Aleksandar Martinović	102
PG Socijalistička partija Srbije	Đorđe Milićević	22
PG Srpska radikalna stranka	Vojislav Šešelj	22
PG Demokratska stranka	Goran Ćirić	15
PG Liberalno demokratska partija – Liga socijaldemokrata Vojvodine – SDA Sandžaka	Čedomir Jovanović	19
Dosta je bilo	Saša Radulović	13
PG Socijaldemokratska Srbije	Milorad Mijatović	10
PG Partija ujedinjenih penzionera	Mira Petrović	9
PG Dveri	Boško Obradović	7
PG Jedinstvena Srbija	Dragan Marković	6
PG Pokret socijalista – Narodna seljačka stranka seljačka stranka	Đorđe Komlenski	5
PG Savez vojvođanskih Mađara – Partija za demokratsko delovanje	Balint Pastor	5
PG “Za spas Srbije – naša Srbije”		6
PG Samostalnih poslanika	Jovan Jovanović	5
Samostalni poslanici		5
PG Socijaldemokratska Narodni pokret Srbije	Marko Đurišić	5

Budući da se na izbor Vlade čekalo do polovine avgusta, leto je proteklo bez plenarnih sednica,

pa su tokom jula i avgusta konstituisani odbori Narodne skupštine Republike Srbije. Na čelu 18 odbora izabrani su poslanici iz redova vladajuće većine dok se na čelu 2 odbora nalaze predstavnici opozicije.

***Pregled odbora izabranih predsedavajućih u novom, 11. sazivu NSRS**

Naziv odbora	Predsednik/ca odbora	Poslanički klub
Odbor za administrativno-budžetska i mandatsko-imunitetska pitanja	Aleksandar Martinović	Srpska napredna stranka
Odbor za dijasporu i Srbe u region	Igor Kostić	DVERI
Odbor za evropske integracije	Nenad Čanak	Liga socijaldemokrata Vojvodine
Odbor za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava	Aleksandra Tomić	Srpska napredna stranka
Odbor za kontrolu službi bezbednosti	Igor Bečić	Srpska napredna stranka
Odbor za Kosovo i Metohiju	Milovan Drecun	Srpska napredna stranka
Odbor za kulturu i informisanje	Maja Gojković	Srpska napredna stranka
Odbor za ljudska i manjinska prava i ravnopravnost polova	Meho Omerović	Socijaldemokratska partija Srbije
Odbor za obrazovanje, nauku, tehnološki razvoj i informatičko društvo	Muamer Zukorlić	Samostalni poslanik
Odbor za odbranu i unutrašnje poslove	Marija Obradović	Srpska napredna stranka
Odbor za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu	Marijan Rističević	PS-NSS-USS
Odbor za prava deteta	Maja Gojković	Srpska napredna stranka
Odbor za pravosuđe, državnu upravu i lokalnu samoupravu	Petar Petrović	Jedinstvena Srbija
Odbor za privredu, regionalni razvoj, trgovinu, turizam i energetiku	Snežana B. Petrović	Partija ujedinjenih penzionera
Odbor za prostorno planiranje, saobraćaj, infrastrukturu i telekomunikacije	Katarina Rakić	Srpska napredna stranka
Odbor za rad, socijalna pitanja, socijalnu uključenost i smanjenje siromaštva	Vesna Rakonjac	Srpska napredna stranka
Odbor za spoljne poslove	Žarko Obradović	Socijalistička partija

		Srbije
Odbor za ustavna pitanja i zakonodavstvo	Đorđe Komlenski	PS-NSS-USS
Odbor za zaštitu životne sredine	Branislav Blažić	Srpska napredna stranka
Odbor za zdravlje i porodicu	Darko Laketić	Srpska napredna stranka

Poslovnik o radu Narodne skupštine kao ni jedan drugi zvanični dokument ne propisuju “kvote”, odnosno unapred određen broj odbora na čijem čelu bi se nalazili narodni poslanici iz opozicionih redova. Ipak, ova neformalna praksa, koja se praktikuje u nekoliko Parlamenata, u Narodnoj skupštini Republike Srbije počela je da se menja 2012. godine, kada se beleži smanjenje predsedavajućih odbora koji dolaze iz opozicionih redova, sa 37% (2008.) na 10% (2016.), što pokazuje i tabela u nastavku.

Odbori kojima su predsedavali predstavnici opozicije, 2008-2016.

	8. saziv – 2008-2012.	9 saziv – 2012-2014	10. saziv – 2014-2016.	11. saziv – 2016 -
Odbori čiji su predsednici izabrani iz redova opozicionih partija	<ol style="list-style-type: none"> 1. Odbor za finansije 2. Odbor za industriju 3. Odbor za KiM 4. Odbor za lokalnu samoupravu 5. Odbor za međunacionalne odnose 6. Odbor za odnose sa Srbima van Srbije 7. Odbor za prosvetu 8. Odbor za ravnopravnost polova 9. Odbor za saobraćaj i veze 10. Odbor za zaštitu životne sredine 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Odbor za evropske integracije 2. Odbor za kulturu i informisanje 3. Odbor za obrazovanje, nauku i tehnološki razvoj 4. Odbor za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu 5. Odbor za spoljne poslove 6. Odbor za zaštitu životne sredine 7. Odbor za zdravlje i porodicu 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Odbor za dijasporu i Srbe u regionu 2. Odbor za evropske integracije 3. Odbor za kulturu i informisanje 4. Odbor za obrazovanje, nauku i tehnološki razvoj 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Odbor za dijasporu Srbe u regionu 2. Odbor za evropske integracije

	11. Odbor za zdravlje i porodicu.			
<i>Ukupan broj odbora po sazivu</i>	30	20	20	20

Predsjednica, Maja Gojković, pored toga što je izabrana na čelo Odbora za prava deteta (u skladu sa Poslovníkom) našla se i na čelu Odbora za kulturu i informisanje.

U novom sazivu, po prvi put jedna žena našla se u Odboru za kontrolu službi bezbednosti. Marija Obradović, poslanica Srpske napredne stranke, postala je prva žena, članica ovoga odbora. Pre toga, članstvo u ovom odboru bilo je rezervisano isključivo za narodne poslanike.

Polemiku u javnosti izazvao je izbor samostalnog poslanika, Muamera Zukorlića (Bošnjačka demokratska zajednica) na čelo Odbora za obrazovanje, nauku i tehnološki razvoj. Muamer Zukorlić izabran je na ovu poziciju na predlog i sa "kvote" Srpske napredne stranke, budući da samostalni narodni poslanici ne mogu da budu kandidati za predsednike odbora.

Žustre rasprave i prekidi plenarnih i sednica odbora

Početak Redovnog jesenjeg zasedanja bio je buran kako na plenumu tako i na sednicama odbora.

Početak novembra, *sednica Odbora za evropske integracije*, na kojoj je trebalo da bude predstavljen izveštaj Evropske komisije o napretku Srbije za 2016. godinu, prekinuta usled nepostojanja minimalnih uslova za njeno održavanje. Poslanici opozicionih partija (Srpske radikalne stranke i DVERI) negodovali su, budući, da im je izveštaj dostavljen na engleskom jeziku. Nepostojanje konstruktivnog dijaloga, ometanje šefa Delegacije Evropske unije, Majkla Devenporta, da predstavi izveštaj doveli su do odlaganja sedice odbora. Po prvi put nije predstavljen Izveštaj i sednica je odložena dok se ne steknu uslovi za njeno održavanje, što se nije desilo do danas, tako da ni Izveštak o napretku Srbije za 2016. godinu nije predstavljen.

Slična atmosfera prenela se i na *plenum*. Rasprava u Narodnoj skupštini prekinuta je posle burnih diskusija i atmosfere na ivici incidenta nakon odluke predsednice parlamenta, Maje Gojković, da izrekne niz opomena i mere udaljenja sa sednice za više poslanika Demokratske stranke i Pokreta "Dosta je bilo". Nakon što je predsednica Narodne skupštine izrekla te mere, poslanici Pokreta Dosta je bilo su, predvođeni predsednikom Sašom Radulovićem, napustili sednicu. Maja Gojković je prekinula sednicu na kojoj se raspravljalo o amandmanima na predlog Zakona o



sprečavanju nasilja u porodici.

Administrativni odbor, 24. novembra, održao je sednicu na kojoj su potvrđene kazne poslanicima izrečene na plenarnoj sednici. Atmosfera na sednici bila je izuzetno burna, nakon što predsednik odbora Aleksandar Martinović nije dao članovima odbora reč. Četiri dana kasnije, poslanici opozicije su bez poslanika vladajuće većine, održali sednicu Administrativnog odbora na kojoj se raspravljalo o smeni predsednika tog tela Aleksandra Martinovića. Opozicija je prethodno zatražila od Martinovića da zakaže sednicu na kojoj bi se govorilo o njegovoj smeni. Trećina poslanika je potpisala taj zahtev, ali ne i članovi odbora Vojislav Šešelj i Bojan Pajtić, već njihovi zamenici. Upravo to mu je dalo, kako je objasnio narodni poslanik Aleksandar Martinović, poslovnički prostor da ne zakaže sednicu.

Prekid rada Narodne skupštine tokom trajanja kampanje za predsedničke izbore

Narodna skupština Republike Srbije, 1. marta, započela je Redovno prolećno zasedanje. Na dnevnom redu prve sednice bilo je najavljeno potvrđivanje ukupno 15 međunarodnih sporazuma i ugovora. Nakon što su narodni poslanici i poslanice usvojili zapisnike sa Pete, Šeste i Sedme sednice predsednica Maja Gojković odredila je pauzu u radu.

Pauza je određena na zahtev predsednika poslaničkih grupa i to: Srpska napredna stranka, Socijalistička partija Srbije, Partija ujedinjenih penzionera Srbije, Jedinstvena Srbija, Savez vojvođanskih Mađara - Partija za demokratsko delovanje, Socijaldemokratska partija Srbije, Pokret socijalista - Narodna seljačka stranka - Ujedinjena seljačka stranka, radi održavanja konsultacija.

Nakon konsultacija saopšteno je da se rad započete sednice pauzira do završetka predsedničkih izbora, što je prvi put da je rad Narodne skupštine prekinut zbog izborne kampanje.

Prekid rada Narodne skupštine za vreme trajanja kampanja za predsedničke ili parlamentarne izbore nije praksa u Srbiji proteklih decenija. Rad Narodne skupštine nije bio prekinut ni za vreme masovnih studentskih protesta (2007. i 2012. godine), protesta prosvetnih radnika (2015.) kao ni za vreme protesta vojnog sindikata (2016.). Pored toga, Narodna skupština je vanredno zasedala i za vreme masovnih demonstracija nakon samoproglašenja nezavisnosti Kosova.

Ova odluka naišla je na nezadovoljstvo, pre svega, poslanika opozicionih partija, dok je predsednica u svom obrazloženju navela da će pauza u radu Parlamenta tokom predsedničke kampanje biti neophodna radi očuvanja političke stabilnosti.

Tek, nakon mesec i po dana pauze, odnosno nakon završetka kampanje za predsedničke izbore, narodni poslanici vratili su se u poslaničke klupe i nastavili Redovno prolećno zasedanje.

Nastavak Prvog redovnog zasedanja u 2017. godini obeležili su optužbe za falsifikovanje dnevnog reda poslednje sednice Prvog redovnog zasedanja, odbijanje predloga odluka upućenih od strane Vlade Republike Srbije kao i bojkot rada od strane dela opozicionih poslanika.

Po prvi put u novom sazivu, narodni poslanici odbili su predloge odluka koje je podnela Vlada Republike Srbije. Radi se o predlozima odluka o izboru novih sudija i tužilaca. Odbačeni su predlozi za izbor sudija i tužilaca u sledećim opštinama: Pirot, Šabac, Požarevac, Brus, Bor, Prokuplje, Loznica, Pančevo, Prijepolje, Zaječar, Vranje, Petrovac na Mlavi.

Ipak, završetak Prvog redovnog zasedanja ostao je u znaku optužbe predsednice Narodne skupštine Maje Gojković da je dnevni red poslednje, Pete sednice, falsifikovan.

Naime, predsednica Narodne skupštine, Maja Gojković zakazala je, za četvrtak (25. maj), Petu sednicu sa 21 tačkom dnevnog reda, za petak u 10h. Na dnevnom redu našlo se 20 predloga međunarodnih sporazuma sa više zemalja i jedan predlog odluke. Samo par sati kasnije, predsednica je otkazala ovu sednicu i zakazala drugu za 15.30 sati, zbog čega je deo opozicije pozvao na bojkot zbog "nedoličnog načina na koji je ona zakazana".

Predsednica parlamenta je objašnjavajući zbog čega je morala da otkáže sednicu, navela da je utvrdila da sednica za 10 sati nije zavedena, a da se međuvremenu pojavilo još 68 tačaka.

[Zbog sumnji u rad pisarnice i falsifikovanje dnevnog reda, Peta sednica, koja je trebala da se održi u petak u 10h, pomerena je za 15.30h.](#)

Nakon otkazivanja sednice, odnosno njenog pomeranja, deo opozicionih poslanika najavio je bojkot rada Narodne skupštine.

Šef poslaničke grupe Dosta je bilo Saša Radulović izjavio je da deo opozicije bojkotuje sednicu parlamenta i da će predsednici Narodne skupštine Maji Gojković predati zahteve, među kojima je poštovanje Poslovnika i zakazivanje sednice parlamenta u skladu sa pravilima.

Radulović je na zajedničkoj konferenciji za novinare dela opozicije, nakon njihovog sastanka, rekao da je reč o "bojkotu upozorenja", navodeći da poslanici koji u tome učestvuju neće dozvoliti dalje "nipodaštavanje i omalovažavanje Skupštine".

Sednicu parlamenta pored DJB-a bojkotovali su i Dveri, SDS, LDP, "Za spas Srbije – Nova Srbija", a u međuvremenu su plenum napustili i poslanici DS-a, čiji poslanici nisu prisustvovali zajedničkoj konferenciji.

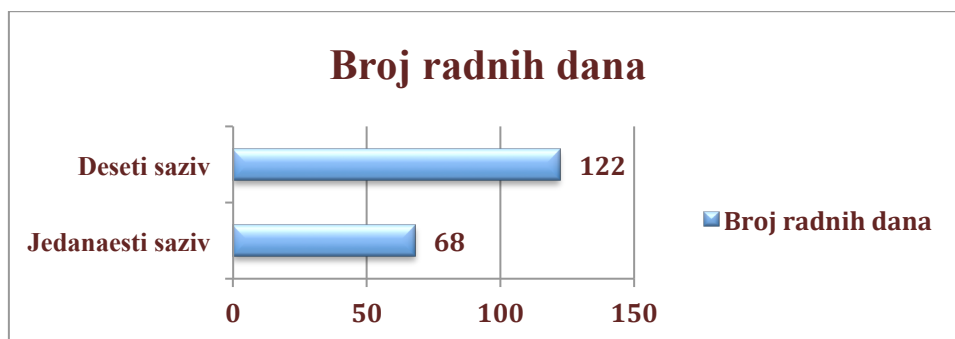
11. SAZIV NARODNE SUPŠTINE REPUBLIKE SRBIJE

-statistička analiza-

Za prvih godinu dana Jedanaestog saziva Narodne skupštine Republike Srbije, odnosno od 3. juna 2016. godine pa do 3. juna 2017. godine, ukupno **271 poslanik/ca prošli su kroz saziv, odnosno makar jedan dan su obavljali poslaničku funkciju**. Za ukupno **21-og narodnog poslanika i poslanicu** tokom prvih godinu dana rada novog saziva prestao je da važi ili su vratili mandat usled preuzimanja drugih funkcija, u skladu sa Zakonom o izboru narodnih poslanika.

Narodni poslanici/ce radili su ukupno **68 dana u plenumu**, što je, u poređenju sa prvih godinu dana rada prethodnog, Desetog saziva Narodne skupštine, **za 54 dana manje provedenih u plenumu**. U Desetom sazivu poslanici su proveli u plenumu **122 dana**.

Ukoliko napravimo poređenje između prvih godinu dana rada Jedanaestog i Desetog saziva Narodne skupštine, odnos broja dana provedenih u plenumu izgleda na sledeći način:



Za prvih godinu dana rada, narodni poslanici/ce Jedanaestog saziva usvojili su ukupno **88 zakona** i podneli su **3.229 amandmana**.

Podatke za sve narodne poslanike, pojedinačno, možete pogledati na portalu Otvoreni parlament, na linku <http://www.otvoreniparlament.rs/statistika/aktivnosti-narodnih-poslanika>

UČESTVOVANJE U PODNOŠENJU AMANDMANA

Za prvih godinu dana rada Jedanaestog saziva u plenumu su usvojeno je **88 zakona**. Uzimajući u

obzir broj dana koji su poslanici proveli u plenumu, može se reći da su **dnevno usvajali u proseku nešto više od jednog zakon.**

Ukoliko napravimo poređenje Jedanaestog i Desetog saziva Narodne skupštine, u pogledu broja usvojenih zakona, odnos izgleda na sledeći način:



Na ta zakonska rešenja narodni poslanici/ce podneli su ukupno **3.229 amandmana**, dok je **usvojen svaki 13. podneti amandman**, što je značajan pad u odnosu na prvih godinu dana 10. saziva, kada je usvajan svaki deseti podneti amandman.

***Napomena:** Svaki narodni poslanik može podneti amandaman samostalno ili zajedno sa drugim poslanicima. Otvoreni parlament je pratio aktivnost narodnih poslanika/ca kroz njihovo učešće u podnošenju amandmana bilo samostalno, bilo u grupi sa drugim poslanicima/cama. Iz tog razloga važno je napomenuti da kada se posmatra kompletna tabela sa podacima koliko je koji poslanik/ca podneo/la amandmana, ukupan broj podnetih amandmana ne može se dobiti prostim zbirom broja amandmana u kojima je učestvovao svaki poslanik/ca.*

ZAKONI

Tokom prvih godinu dana Jedanaestog saziva u proceduru Narodne skupštine ušla su ukupno **173 predloga** zakona. Od tog broja, narodni poslanici i poslanice, usvojili su **88 zakona**, što je za **105** manje usvojenih zakona u poređenju sa prvih godinu dana Desetog saziva Narodne skupštine, kada je usvojeno **193 zakona**. Od ukupnog broja usvojenih zakona, za prvih godinu dana 11. saziva, **polovina je usvojena po hitnom postupku**.

Najveći broj usvojenih zakona³ bili su **međunarodni sporazumi i ugovori - 48 (55%)**, **27 (31%) bile su izmene i dopune zakona**, dok je za prvih godinu dana novog saziva usvojeno

³ Pregled svih usvojenih zakona - <http://www.otvoreniparlament.rs/akt>

samo **13 novih zakona**.⁴

Iako broj zakona usvojenih po hitnom postupku opada u odnosu na prethodne sazive, podaci govore da se i dalje najveći broj međunarodnih ugovora usvaja po redovnom postupku, dok se novi zakoni i izmene i dopune zakona usvajaju po hitnom postupku. Podaci govore da je, za prvih godinu dana rada 11. saziva, 9 od 13 novih zakona usvojeno po hitnom postupku.

Ukupno **85** predloga zakona ostalo je u proceduri Narodne skupštine Republike Srbije. Od tog broja **osam** predloga podnela je Vlada Republike Srbije, **jedan** predlog narodni poslanik vladajuće većine, dok su **76** predloga zakona koji stoje u proceduri podneli su opozicioni narodni poslanici.

I za prvih godinu dana rada 11. saziva nastavljeno je sa praksom koja postoji u protekloj deceniji – na dnevni red u najvećoj meri dolaze predlozi zakona koje uputi Vlada Republike Srbije. Predlozi zakona koje upućuju narodni poslanici jako retko dolaze na dnevni red. Za poslednjih godinu dana svega dva predloga zakona koji su uputili narodni poslanici došlo je na dnevni red Narodne skupštine. Oba predloga zakona podnelo je narodni poslanik vladajuće većine, Aleksandar Martinović. Predlozi zakona koji dolaze iz redova opozicionih poslanika, do sada se nisu našli na plenarnoj sednici.

Usvajanje dugo najavljivanih zakona

Redovno jesenje zasedanja novog saziva donelo je usvajanje dugo najavljivanih zakona.

Jedan od prvih zakona koji je usvojen u novom sazivu bio je *Zakon o izmenama Zakona o finansiranju lokalne samouprave*. Izmene ovog zakona predvidele su smanjenje udela opština i gradova u prihodima na poreze od zarada.

⁴ ZAKON O TRANSFUZIJSKOM MEDICINI - <http://www.otvoreniiparlament.rs/akt/3223>
ZAKON O BIOMEDICINSKI POTPOMOGNUTOJ OPLODNJI - <http://www.otvoreniiparlament.rs/akt/3225>
ZAKON O PROCENITELJIMA VREDNOSTI NEPOKRETNOSTI - <http://www.otvoreniiparlament.rs/akt/3141>
ZAKON O REGULISANJU JAVNOG DUGA REPUBLIKE SRBIJE PO OSNOVU NEISPLAĆENE DEVIZNE ŠTEDNJE GRAĐANA POLOŽENE KOD BANAKA ČIJE JE SEDIŠTE NA TERITORIJI REPUBLIKE SRBIJE I NJIHOVIM FILIJALAMA NA TERITORIJAMA BIVŠIH REPUBLIKA SFRJ - <http://www.otvoreniiparlament.rs/akt/3175>
ZAKON O PREUZIMANJU OBAVEZA AKCIONARSKOG DRUŠTVA ZA PROIZVODNJU PETROHEMIJSKIH PROIZVODA, SIROVINA I HEMIKALIJA "HIP-PETROHEMIJA" PANČEVO PREMA PRIVREDNOM DRUŠTVU "NAFTNA INDUSTRIJA SRBIJE" A.D. NOVI SAD I PRETVARANJU TIH OBAVEZA U JAVNI DUG - <http://www.otvoreniiparlament.rs/akt/3226>
ZAKON O TRANSPORTU OPASNE ROBE - <http://www.otvoreniiparlament.rs/akt/3121>
ZAKON O STANOVANJU I ODRŽAVANJU ZGRADA - <http://www.otvoreniiparlament.rs/akt/3149>
ZAKON O UPRAVLJANJU AERODROMIMA - <http://www.otvoreniiparlament.rs/akt/3164>
ZAKON O BUDŽETU REPUBLIKE SRBIJE ZA 2017. - <http://www.otvoreniiparlament.rs/akt/3160>
ZAKON O SPREČAVANJU NASILJA U PORODICI - <http://www.otvoreniiparlament.rs/akt/3125>
ZAKON O ORGANIZACIJI I NADLEŽNOSTI DRŽAVNIH ORGANA U SUZBIJANJU ORGANIZOVANOG KRIMINALA, TERORIZMA I KORUPCIJE - <http://www.otvoreniiparlament.rs/akt/3129>
ZAKON O DAVANJU GARANCIJE REPUBLIKE SRBIJE U KORIST NEMAČKE RAZVOJNE BANKE KFW, FRANKFURT NA MAJNI, PO ZADUŽENJU JAVNOG PREDUZEĆA "ELEKTROPRIVREDA SRBIJE", BEOGRAD (PROJEKAT "MODERNIZACIJA SISTEMA ZA OTPEPELJIVANJE TE NIKOLA TESLA A") - <http://www.otvoreniiparlament.rs/akt/3293>
ZAKON O DAVANJU GARANCIJE REPUBLIKE SRBIJE U KORIST NEMAČKE RAZVOJNE BANKE KFW, FRANKFURT NA MAJNI, PO ZADUŽENJU AKCIONARSKOG DRUŠTVA "ELEKTROMREŽA SRBIJE", BEOGRAD (REGIONALNI PROGRAM ENERGETSKE EFIKASNOSTI U PRENOSNOM SISTEMU) - <http://www.otvoreniiparlament.rs/akt/3295>

Pored ovog zakona usvojen je i novi **Zakon o sprečavanju nasilja u porodici**. Jedna od ključnih novina ovog zakona jeste uvođenje hitnih mera zaštite žrtve nasilja koje se određuju po hitnom postupku i koje imaju za cilj da u što kraćem vremenskom roku zaštite žrtvu od nasilja. Narodni poslanici i poslanice podržali su i **kampanju #IsključiNasilje** koje je pokrenulo Ministarstvo pravde.

Krajem godine, usvojen je dugo najavljivani **Zakon o stanovanju i održavanju zgrada**. Cilj ovog zakona jeste obezbeđivanje minimuma održavanja koji mora da postoji u svakoj zgradi, najpre radi bezbednosti građana. Zakonom je utvrđeno da ukoliko se stanari međusobno ne dogovore ko će biti upravnik zgrade onda imaju mogućnost da izaberu profesionalnog upravnika sa spiska Privredne komore Srbije. Profesionalni upravnici moraće da prođu obuku i da dobiju licencu za obavljanje tog posla što će tačno biti utvrđeno posebnim aktima.

KONTROLNA ULOGA NARODNE SKUPŠTINE REPUBLIKE SRBIJE

Postavljanje poslaničkih pitanja

Jedan od instrumenata kontrolne funkcije Narodne skupštine jesu i “poslanička pitanja”. Poslanička pitanja, u toku redovnog zasedanja, postavljaju se u prisustvu članova Vlade svakog poslednjeg četvrtka u mesecu na sednici koja je u toku, u vremenu od 16 do 19 časova kada se prekida rad po dnevnom redu. Za vreme vanrednog zasedanja, na sednici Narodne skupštine mogu se postavljati poslanička pitanja i drugog dana u mesecu, ako podnosilac zahteva za vanredno zasedanje to predvidi u svom zahtevu.

Za prvih godinu dana rada 11. saziva narodni poslanici/ce postavljali su poslanička pitanja na jednoj sednici, održanoj **27.10.2016. godine**. Narodni poslanici postavljali su poslanička pitanja na samo jednoj sednici, iako su imali pravo da ih postavljaju minimum šest puta, za poslednjih godinu dana. Međutim, plenarne sednice bile bi zaključene uoči poslednjeg četvrtka u mesecu, što pokazuje i tabela u nastavku.

<i>Mesec (uzeti u obzir meseci kada su održane redovne sednice)</i>	<i>Datum poslednjeg četvrtka u mesecu</i>	<i>Datum završetka plenarne sednice</i>	<i>Datum početka nove sednice</i>
Maj 2017.	25. maj	23. maj	26. maj
April 2017.	27. april	25. april	početak maja
Mart 2017.	Prekid rada NSRS zbog predsedničke kampanje		

Decembar 2016.	29. decembar	28. decembar	početak marta 2017.
Novembar 2016.	24. novembar	23. novembar	4. decembar
Oktobar 2016.	27. oktobar – jedini put kada je održana sednica na kojoj su se postavljala poslanička pitanja		

Jedini put kada su postavljali poslanička pitanja, ukupno **9 narodnih poslanika/ca** postavili su ukupno **31 pitanje članovima Vlade**.

Ime i prezime poslanika/ce	Broj postavljenih poslaničkih pitanja
Milija Miletić (PS-NSS-USS)	9
Olena Papuga (LSV-ZS)	4
Dragan Marković (Jedinstvena Srbija)	4
Zoran Živković (Samostalni poslanik)	3
Marko Đurišić (SDS-NP)	3
Elvira Kovač (SVM-PDD)	2
Nenad Milić (LDP-SDA Sandžaka)	2
Milan Lapčević (Samostalni poslanik)	2
Dubravka Filipovski (Nova Srbija)	2

Na postavljena pitanja odgovarali su: **Aleksandar Vučić**, premijer Republike Srbije, **Branislav Nedimović**, ministar poljoprivrede i zaštite životne sredine, **Zlatibor Lončar**, ministar zdravlja, **Slavica Đukić Dejanović**, ministarka bez portfelja zadužena za demografsku politiku, **Aleksandar Vulin**, ministar za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja i **Jadranka Joksimović**, ministarka bez portfelja zadužena za evropske integracije.

Narodna skupština i nezavisne institucije

U sklopu kontrolne funkcije, a u skladu sa Poslovnikom o radu, Narodna skupština Republike Srbije razmatra i usvaja izveštaje o godišnjem radu nezavisnih institucija – Zaštitnik građana, Poverenik za informacije od značaja i zaštitu podataka o ličnosti, Poverenik za zaštitu ravnopravnosti, Državna revizorska institucija, Agencija za borbu protiv korupcije.

Nezavisne institucije, do 31. marta rok za predaju godišnjih izveštaja o svom radu za prethodnu godinu Narodnoj skupštini. Izveštaji se najpre razmatraju na sednicama nadležnih odbora da bi potom u formi zaključka trebali biti prosleđeni narodnim poslanicima da o njima raspravljaju i na plenarnoj sednici.

Praksa pokazuje da izveštaji za 2014. i 2015. godinu nisu usvojeni na plenarnim sednicama. Narodni poslanici su o njima raspravljali na sednicama odbora ali zaključci odbora o izveštajima nikada nisu došli na dnevni red Narodne skupštine za pomenute godine.

Nezavisne institucije su, u zakonskom roku do 31. marta 2017. , predale godišnje izveštaje za 2016. godinu, ali oni do danas oni nisu razmatrani ni na sednicama odbora.

SEDNICE ODBORA

Ukupno 20 odbora Narodne skupštine Republike Srbije održalo je **ukupno 264 sednice**, od kojih je najaktivniji bio **Odbor za ustavna pitanja i zakonodavstvo sa održanom 31 sednicom**, dok je **najmanje zasedao Odbor za prava deteta, svega jedan puta**.

Odbor za ustavna pitanja i zakonodavstvo je najaktivniji odbor budući da on razmatra **svaki predlog zakona** sa stanovišta njegove usklađenosti sa Ustavom Republike Srbije i pravnim sistemom. Pored Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo, **Odbor za evropske integracije** ima jako važnu ulogu, s obzirom da razmatra predloge zakona sa stanovišta njegove usklađenosti sa propisima Evropske unije i Saveta Evrope. **Drugi odbori** razmatraju predlog zakona u skladu sa svojim delokrugom koji je utvrđen Poslovníkom.

Naziv odbora	Broj održanih sednica
Odbor za administrativno-budžetska i mandatsko- imunitetska pitanja	24
Odbor za dijasporu i Srbe u regionu	6
Odbor za evropske integracije	19
Odbor za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava	23
Odbor za kontrolu službi bezbednosti	9
Odbor za Kosovo i Metohiju	5
Odbor za kulturu i informisanje	14
Odbor za ljudska i manjinska prava i ravnopravnost polova	9
Odbor za obrazovanje, nauku, tehnološki razvoj i informatičko društvo	11
Odbor za odbranu i unutrašnje poslove	5
Odbor za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu	13
Odbor za prava deteta	1
Odbor za pravosuđe, državnu upravu i lokalnu samoupravu	15

Odbor za privredu, regionalni razvoj, trgovinu, turizam i energetiku	17
Odbor za prostorno planiranje, saobraćaj, infrastrukturu i telekomunikacije	16
Odbor za rad, socijalna pitanja, socijalnu	12
Odbor za spoljne poslove	21
Odbor za ustavna pitanja i zakonodavstvo	31
Odbor za zaštitu životne sredine	5
Odbor za zdravlje i porodicu	8

KAZNE IZREČENE NARODNIM POSLANICIMA

U skladu sa **članom 115 Poslovnika** Narodne skupštine Republike Srbije, **Odbor za administrativno budžetska i mandatno imunitetska** pitanja donosi odluku o novčanim kaznama za narodne poslanike i poslanice.

Od 4. novembra, kada je održana prva sednica Odbora za administrativno-budžetska i mandatno-imunitetska pitanja izrečene su ukupno **34 kazne za 19 narodnih poslaka i poslanica**.

32 kazne odbor je potvrdio poslanicima vladajuće većine a **2 kazne** opozicionim poslanicima.

Ime i prezime poslanika	Broj izrečenih kazni	Novčani iznos kazne/i
Zoran Živković (samostalni poslanik)	3	75.120 dinara
Milorad Mirčić (SRS)	1	6.829 dinara
Marko Đurišić (SDS – NP)	3	27.314 dinara
Goran Ćirić (DS)	1	6.829 dinara
Saša Radulović (DJB)	9	116.103 dinara
Milan Lapčević (samostalni poslanik)	1	6.829 dinara
Tatjana Macura (DJB)	2	47.793 dinara
Nenad Božić (DJB)	1	6.829 dinara
Balša Božović (DS)	1	34.134 dinara
Branislav Mihajlović (DJB)	1	34.134 dinara
Goran Ješić (DS)	1	6.829 dinara
Branka Stamenković	1	6.829 dinara



OTVORENI PARLAMENT

O vama se radi.

(DJB)		
Veroljub Arsić (SNS)	1	6.829 dinara
Aleksandar Martinović (SNS)	1	6.829 dinara
Miroslav Aleksić	1	6.829 dinara
Radoslav Milojević (DS)	2	40.963 dinara
Boško Obradović (DVERI)	1	6.829 dinara
Miljko Damjanović (SRS)	1	6.829 dinara
Nemanja Šarović (SRS)	2	34.134 dinara



OTVORENI PARLAMENT

O vama se radi.



OTVORENI PARLAMENT

O vama se radi.



OTVORENI PARLAMENT

O vama se radi.

