



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Сектор за контролу јавних средстава
Одељење за буџетску инспекцију
Број:401-00-02679/2015-37-3
Датум: 21.03.2016. година
Кнеза Милоша 20
Београд

ПРЕКРШАЈНИ СУД У БЕОГРАДУ

Тимочка,14
11000 Београд

На основу члана 179. Закона о прекршајима („Службени гласник РС“ бр.65/2013), члана 93. Закона о државној управи („Службени гласник РС“ бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010 и 99/2014, а у вези члана 30. старог закона), члана 104. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр.54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014 и 68/2015 - др. Закон, 103/2015), буџетски инспектор Министарства финансија Републике Србије, Одељења за буџетску инспекцију, подноси

ЗАХТЕВ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА

Против:

I. корисника јавних средстава:

1. Управа градске општине Врачар, Матични број 07013183, ПИБ 101989714,
ЈБ КЈС 04404

и

II. одговорних лица:

1. **Кузмановић Бранимира**, ЈМБГ _____, из Београда, са пребивалиштем у улици _____, председник Градске општине Врачар у периоду 21.06.2012. – 04.06.2015. године а по Одлуци Скупштине градске општине Врачар број 96-35/2012-VIII/4 од 21.6.2012. године.

2. **др Тијана Благојевић**, ЈМБГ _____, са станом у ул. _____, Београд, председница Градске општине Врачар изабрана Решењем Скупштине градске општине Врачар број 96-39/2015-VIII/1 од 4. јуна 2015. године која функцију председнице градске општине обавља почев од 4. јуна 2015. године све до завршетка контроле;

3. **Драгутин Макарић**, директор Спортско рекреативно образовног центра "Врачар" у периоду 29.3.2010. године до 21.5.2014. године, именован Решењем СО Градске општине Врачар бр. 96-8/2010-VIII/11 од 29.3.2010. године. Исто лице је Решењем СО Врачар бр. 96-37/2014- VIII/II/7 именовано за вршиоца дужности директора, почев од 22.5.2014. године, све до 17.9.2014. године

Због тога што:

1.1 Управа Градске општине Врачар, као корисник јавних средстава у периоду 11.8.2014. – 1.10.2015. године, приликом заснивања радног односа са 27 нових лица, није прибављала сагласност тела Владе, прописану одредбама члана 27е. став 34. и 35. Закона о буџетском систему "Службени гласник РС" број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013-исправка, 108/2013 и 142/2014 и 68/2015-др. закон) из чега проистиче основана сумња да је учинила прекршај из члана 103б. став 1. овог закона.

Одредбама члана 27е. став 34. и 35. Закона о буџетском систему је утврђено да је корисницима јавних средстава забрањено даље заснивање радног односа са новим лицима ради попуњавања слободних односно упражњених радних места у 2014. и 2015. години до 31. децембра те године, изузев ако је за то прибављена сагласност тела Владе.

Приликом заснивања радног односа са наведених 27 лица **Управа Градске општине Врачар** је користила одредбе члана 6. став 2. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему ("Сл. гласник РС", бр. 108/2013) које упућују да се забрана запошљавања нових лица не односи на постављена лица (у која спадају и помоћници председника општине) у јединицама локалне самоуправе. У поступку контроле је утврђено да су наведена 27 лица решењима председника градске општине фиктивно постављана на место помоћника председника у трајању од 2 дана, или са викендом највише 5 дана, за које време иста нису обављала послове помоћника председника градске општине утврђене одредбама члана 58. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014), одредбама члана 44. Статута Градске општине Врачар као и одредбама члана 16. Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управи Градске општине Врачар односно да "покрећу иницијативе, предлажу пројекте и сачињавају мишљења у вези са питањима која су од значаја за развој у областима за које су постављени и врше друге послове утврђене актом о организацији Управе градске општине".

Након привременог, фиктивног, постављења на места помоћника председника градске општине на период од 2 – 5 дана иста лица су, коришћењем одредби члана 70. Закона о радним односима у државним органима распоређивана на радна места која су систематизована у оквиру Управе градске општине Врачар.

Имајући у виду да наведена 27 лица нису и фактички обављала законом прописане послове помоћника председника градске општине Врачар, то се приликом њиховог привременог запошљавања (заснивања радног односа) на 2-5 дана није могао применити изузетак од забране новог запошљавања који се односи на постављена лица у јединицама локалне самоуправе, која ће заиста обављати те послове, а нису пружени докази да је Управа градске општине Врачар, у овом случају, прибављала сагласност тела Владе за ново запошљавање, чиме је утврђено да је 27 лица засновало радни однос у Градској општини Врачар, ради попуњавања слободних и упражњених радних места у Управи градске општине, у супротности са одредбама члана 27е. став 34. и 35. и члана 6(с5). став 2 Закона о буџетском систему.

За помоћнике председника градске општине Врачар постављана су, на наведени начин, и лица са средњом и нижом стручном спремом која су касније распоређивана на радна места књиговође, па чак и курира.

Поступајући супротно одредбама члана 27е. став 34. и 35. и члана 6(с5). став 2. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС" број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013-исправка, 108/2013 и 142/2014 и 68/2015- др. закон), Управа градске општине Врачар је приликом заснивања радног односа са 27 нових лица, као корисник јавних средстава, починила прекршај из члана 103б. став 1. овог закона, за који је истом одредбом запређена новчана казна у висини од 500.000,00 – 2.000.000,00 динара.

- Доказ: Записник број: 401-00-02679/2015-37 од 02.12.2015. године, страна 9, 10, 11, 12 и 13.

II.1. Из разлога који су наведени у тачки **I.1** овог Захтева, а услед непоштовања одредби члана 27е. став 34. и 35. и члана 6(с5). став 2 Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС" број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013-исправка, 108/2013 и 142/2014 и 68/2015- др. закон), постоје основи сумње да је **Кузмановић Бранимир**, председник Градске општине Врачар, починио прекршај из члана 103б. став 2. овог закона, у својству одговорног лица корисника јавних средстава.

Кузмановић Бранимир је у периоду 11.08.2014. – 13.02.2015. године, донео (потписао) решења о заснивању радног односа са 24 нова лица за извршавање послова помоћника председника градске општине које ова лица нису никад обављала да би након само 2-5 дана та иста лица била распоређена на систематизована радна места у оквиру Управе градске општине Врачар. Поступајући на наведени начин **Кузмановић Бранимир** је у својству одговорног лица корисника јавних средстава, извршио пријем у радни однос, ради попуњавања слободних радних места, 24 нова лица, без прибављања сагласности тела Владе прописане одредбама члана 27е. став 35. Закона о буџетском систему.

Примера ради, радни однос је на наведени начин заснован са Љубојевић Александром, висока стручна спрема, доношењем решења председника градске општине о постављењу тог лица на место помоћника председника градске општине

дана 11.08.2014. године, да би након три дана, односно 14.08.2014. године, исто лице било распоређено, без прибављене сагласности тела Владе, на радно место шефа Одсека за заједничке послове, систематизовано у оквиру Управе градске општине Врачар. Истоветно је радни однос заснован и са Мајом Петковић, која поседује високу стручну спрему, доношењем решења председника градске општине Врачар о постављењу Маје Петковић на место помоћника председника градске општине 09.02.2015. године, да би након само два календарска дана, 11.02.2015. године, ово лице било распоређено на радно место које је систематизовано у оквиру Управе градске општине Врачар.

Поред Александра Љубојевића и Маје Петковић радни однос, ради попуњавања слободних радних места у Управи градске општине, је доношењем решења од стране **Кузмановић Бранимира**, председника градске општине, заснован са још 22 лица и то: Мина Борота- Ристић, Весна Бабић, Дејан Рајић, Јелена Добричанин, Љубица Мишић, Александар Тодоровић, Драгана Симић, Урош Бранисављевић, Константин Бркић, Ана Ровчанин, Јана Тирнанић, Срђан Самарић, Вељко Пејовић, Зорана Делетис, Наташа Милојевић, Владимир Тадић, Ивана Петровић, Вишња Копрек, Јелена Пешић, Мирјана Марић, Биљана Радосављевић и Ивана Анђелковић.

Заснивањем радног односа са 24 (двадесет четири) нова лица на описани начин, а без прибављања сагласности тела Владе прописане одредбама члана 27е. став 35. Закона о буџетском систему, **Кузмановић Бранимир** је извршио радње које према одредбама члана 103б. став 2. овог закона имају својство прекршаја одговорног лица корисника јавних средстава, за који је истим одредбама запређена новчана казна у висини од 30.000,00 – 2.000.000,00 динара.

- Доказ: Записник број: 401-00-02679/2015-37 од 02.12.2015. године, страна 9, 10, 11, 12 и 13.

11.2. Из разлога који су наведени у тачки 1.1 овог Захтева, а услед непоштовања одредби члана 27е. став 34. и 35. и члана 6(с5). став 2 Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС" број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013-исправка, 108/2013 и 142/2014 и 68/2015- др. закон) постоје основи сумње да је, др **Тијана Благојевић**, председница Градске општине Врачар, починила прекршај из члана 103б. став 2. овог закона, у својству одговорног лица корисника јавних средстава.

Др **Тијана Благојевић** је у периоду 14.09.2015. – 01.10.2015. године донела (потписала) решења о заснивању радног односа са 3 нова лица (Тамара Стојанчић, Верица Стојановић, Ненад Мијатовић) за извршавање послова помоћника председника градске општине које ова лица нису никад обављала да би након само 2-5 дана иста лица била распоређена на систематизована радна места у оквиру Управе градске општине Врачар. Поступајући на наведени начин, др. **Тијана Благојевић** је у својству одговорног лица корисника јавних средстава извршила пријем у радни однос, ради попуњавања слободних радних места, 3 нова лица, без прибављања сагласности тела Владе прописане одредбама члана 27е. став 35. Закона о буџетском систему.

Радни однос је на наведени начин заснован са Верицом Стојановић, средња стручна спрема, доношењем решења председнице градске општине о постављењу тог лица на место помоћника председнице градске општине дана 23.9.2015. године да би

након три дана, односно 26.9.2015. године исто лице било распоређено, без прибављене сагласности тела Владе, на радно место главни књиговођа систематизовано у оквиру Управе градске општине Врачар. Истоветно је радни однос заснован и са Ненадом Мијатовићем, које поседује III степен стручне спреме, доношењем решења о постављењу на место помоћника председнице градске општине 28.09.2015. године, да би након три календарска дана ово лице било распоређено на радно место курира које је систематизовано у оквиру Управе градске општине Врачар.

Заснивањем радног односа са 3 (три) нова лица, на описани начин, а без прибављања сагласности тела Владе прописане одредбама члана 27е. став 35. Закона о буџетском систему, основано се сумња да је др **Тијана Благојевић** извршила радње које према одредбама члана 103б. став 2. Закона о буџетском систему имају својство прекршаја одговорног лица корисника јавних средстава, за који је истом одредбом предвиђена новчана казна у висини од 30.000,00 – 2.000.000,00 динара.

- Доказ: Записник број: 401-00-02679/2015-37 од 02.12.2015. године, страна 9, 10, 11, 12 и 13.

И.3. Драгутин Макарић, директор Спортско рекреативно образовног центра "Врачар"- установе коју је основала Градска општина Врачар, је у својству одговорног лица корисника јавних средстава засновао радни однос са Максимовић Марком, са којим је закључио Уговор о раду број 387 од 25.02.2014. године, на неодређено време, са почетком примене од 31.01.2014. године и то на пословима маркетинга. Максимовић Марко је, претходно, обављао послове маркетинга по уговору на одређено време од годинау дана, а како је исто лице наставило да ради и после тог рока и радни однос му није прекинут 5 радних дана по истеку уговореног времена од 12 месеци, то се сагласно одредбама члана 37. став 6 Закона о раду ("Службени гласник РС" број 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014), сматра да му је радни однос заснован на неодређено време.

Наведени случај заснивања радног односа ради попуњавања слободног радног места у систематизацији, по одредбама Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава ("Сл. гласник РС", бр. 113/2013, 21/2014, 66/2014, 118/2014, 22/2015 и 59/2015), није предвиђен као случај за који није потребно подносити молбу за прибављање сагласности тела Владе приликом новог запошљавања лица на неодређено време.

У поступку контроле вису пружени докази да је поднета молба за добијање законом прописане сагласности тела Владе, односно да је обезбеђена сагласност овог тела, чиме је пријем у радни однос на неодређено време Марка Максимовића код Спортско рекреативно образовног центра "Врачар", извршен у супротности са одредбама члана 27е. став 34. и 35. Закона о буџетском систему.

Заснивањем радног односа са Максимовић Марком на описани начин, а без прибављања сагласности тела Владе прописане одредбама члана 27е. став 35. Закона о буџетском систему, **Драгутин Макарић** је извршио радње које према одредбама члана 103б. став 2. Закона о буџетском систему имају својство прекршаја одговорног лица корисника јавних средстава, за који је истом одредбом предвиђена новчана казна у висини од 30.000,00 – 2.000.000,00 динара.

- Доказ: Записник број: 401-00-02679/2015-37 од 02.12.2015. године, страна 19, 20 и 21.

Драгутин Макарић као директор Спортско рекреативно образовног центра "Врачар" је, по одредбама члана 19. Статута ове установе, бр. 654 од 6.6.2013. године, одговоран за законитост рада установе, био у обавези да после истека уговореног рока од годину дана направи прекид радног односа са Максимовић Марком заснованог на одређено време. Директор Установе сходно одредбама члана 19. Статута, "стара се о законитости рада Установе и одговара за законитост рада Установе".

Драгутин Макарић је, после разрешења са места директора остао у радном односу код СРОЦ "Врачар" где се и данас налази.

...

Уз Захтев за покретање прекршајног поступка прилаже се Записник број 401-00-02679/2015-37 од дана 02.12.2015. године, који је странци уручен путем поште 07.12.2015. године.

Странка је у законом дозвољеном року уложила писане Примедбе на записник под бројем 920/1-63/2015-VIII од 18.12.2015. године.

Примедбе на записник нису прихваћене, о чему је Градска општина Врачар у складу са одредбама члана 9. став 6. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Сл. гласник РС“ број 10/04 и 84/07), обавештена Одговором на примедбе, под Број: 401-00-02679/2015-37-1 од 28.12.2015. године, који је странци уручен путем поште дана 30.12.2015. године.

С обзиром на изнето буџетски инспектор предлаже:

Да се пред судом покрене и спроведе прекршајни поступак, те да се изведу предложени, по потреби и други докази и донесе пресуда.

Молимо вас да нас обавестите о исходу овог поступка.

Спремни смо на даљу сарадњу и пружање потребних обавештења.

Уз Захтев за покретање прекршајног поступка који се доставља у четири примерка прилажу се:

- Записник Број: 401-00-02679/2015-37 од дана 02.12.2015. године;
- Примедбе на налаз из Записника, Број 920/1-63/2015-VIII од 18.12.2015. године;
- Одговор на примедбе: Број: 401-00-02679/2015-37-1 од 28.12.2015. године.



Лазар Николић
Лазар Николић
Виши буџетски инспектор –
координатор